

Số: 29/2021/CV-VPPA
V/v kiến nghị sửa đổi Dự thảo Nghị định quy
định chi tiết một số điều của Luật bảo vệ môi
trường 2020.

Hà Nội, ngày 06 tháng 8 năm 2021

Kính gửi: Tổng cục Môi trường – Bộ Tài nguyên và Môi trường

Nhiều năm qua, trong quá trình hoạt động sản xuất kinh doanh, các doanh nghiệp trực thuộc Hiệp hội Giấy và Bột giấy Việt Nam đã và đang thực hiện rất nghiêm túc các Nghị định của Chính phủ, Thông tư hướng dẫn của các Bộ, Ngành, các quy định của pháp luật hiện hành, liên quan đến lĩnh vực nhập khẩu và sử dụng giấy phế liệu để làm nguyên liệu sản xuất.

Hiện nay, Quốc hội đã ban hành Luật bảo vệ môi trường 2020 và Bộ Tài nguyên và Môi trường theo chỉ đạo của Chính phủ đang chủ trì biên soạn Dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật bảo vệ môi trường 2020.

Trong nội dung của Luật bảo vệ môi trường 2020, Điều 71 – Bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu từ nước ngoài – quy định rõ: Phế liệu nhập khẩu từ nước ngoài vào Việt Nam phải đáp ứng quy chuẩn kỹ thuật môi trường và thuộc Danh mục phế liệu được phép nhập khẩu từ nước ngoài làm nguyên liệu sản xuất do Thủ tướng Chính phủ ban hành; Tổ chức, cá nhân chỉ được nhập khẩu phế liệu từ nước ngoài làm nguyên liệu sản xuất cho cơ sở của mình và phải đáp ứng các yêu cầu về bảo vệ môi trường.

Khoản 3, Điều 71 Luật bảo vệ môi trường 2020 chỉ giao cho Chính phủ quy định chi tiết các nội dung trong Khoản 2, Điều 71 như sau:

- a) Có cơ sở sản xuất với công nghệ, thiết bị tái chế, tái sử dụng, kho, bãi dành riêng cho việc tập kết phế liệu đáp ứng yêu cầu về bảo vệ môi trường; có phương án xử lý tạp chất đi kèm phù hợp với phế liệu nhập khẩu;
- b) Có giấy phép môi trường;
- c) Ký quỹ bảo vệ môi trường theo quy định tại điều 137 của Luật này trước thời điểm phế liệu được dỡ xuống cảng đối với trường hợp nhập khẩu qua cửa khẩu đường biển hoặc trước thời điểm nhập khẩu vào Việt Nam đối với các trường hợp khác;
- d) Có văn bản cam kết về việc tái xuất hoặc xử lý phế liệu trong trường hợp phế liệu nhập khẩu không đáp ứng yêu cầu về bảo vệ môi trường.

Điều 71, Luật bảo vệ môi trường 2020 không có điều khoản nào giao cho Chính phủ quy định chi tiết về trình tự thủ tục kiểm tra, giám định chất lượng và thông quan phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất. Trình tự thủ tục kiểm tra, giám định chất



lượng và thông quan phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất, quản lý rủi ro sẽ được điều chỉnh và dẫn chiếu bởi Luật Hải quan và Luật Thương mại. Vì vậy, các điều khoản về trình tự thủ tục kiểm tra, giám định chất lượng và thông quan phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất, cần được loại bỏ khỏi Nghị định hướng dẫn chi tiết thực hiện việc bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất.

Để bảo đảm sự nhất quán, phù hợp của hệ thống văn bản pháp luật, Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thực hiện Luật của Quốc hội tương ứng, Hiệp hội Giấy và Bột giấy Việt Nam kiến nghị loại bỏ toàn bộ nội dung của Điều 74 về Trình tự thủ tục kiểm tra, giám định chất lượng và thông quan phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất trong Dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật bảo vệ môi trường 2020.

Trình tự thủ tục kiểm tra, thông quan và quản lý rủi ro được dẫn chiếu bởi Luật Hải quan, cơ quan hải quan có nghĩa vụ và trách nhiệm thực hiện thủ tục thông quan trên cơ sở chứng thư giám định được cấp bởi tổ chức giám định phế liệu nhập khẩu.

Phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất là loại hàng hóa thông thường, được nhập khẩu có điều kiện (theo Danh mục do Thủ tướng Chính phủ ban hành), không phải là loại hàng cấm, chất phóng xạ, hạt nhân, ma túy, vũ khí... Giám định phế liệu nhập khẩu là dịch vụ giám định thương mại, được dẫn chiếu bởi Luật Thương mại, các tổ chức giám định chuyên ngành thông thường, được cấp chứng chỉ hành nghề, đều được phép thực hiện giám định chất lượng của phế liệu nhập khẩu và phải chịu trách nhiệm trước pháp luật về kết quả giám định và chứng thư giám định do tổ chức mình ban hành. Vì vậy, Bộ Tài nguyên và Môi trường không cần thiết phải quy định việc chi định tổ chức giám định đối với phế liệu giấy được nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất.

Đồng thời, Hiệp hội Giấy và Bột giấy Việt Nam tiếp tục kiến nghị về những vướng mắc, bất cập trong việc quy định và cấp chi tiết các mã HS trong Giấy xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu và sử dụng phế liệu làm nguyên liệu sản xuất (Giấy xác nhận) như sau:

Hiện nay, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Danh mục phế liệu được phép nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất (Quyết định 28/2020/QĐ-TTg), trong đó đối với ngành giấy có 03 mã HS được phép nhập khẩu (4707.10.00, 4707.20.00, 4707.30.00), cả 03 mã HS này đều là giấy đã được phân loại. Việc xử lý 03 loại giấy phế liệu có mã HS trên đều không có sự ảnh hưởng khác biệt về các chỉ tiêu bảo vệ môi trường.

Giấy xác nhận cấp theo quy định có thời hạn rất dài (trước là 3 năm và nay sẽ là 5 năm). Trong suốt thời gian dài như vậy, hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp sẽ có nhiều thay đổi để phù hợp với thị trường, nhất là đối với các doanh nghiệp sản xuất nhiều loại sản phẩm, phải sử dụng nhiều loại phế liệu khác nhau, tương ứng với nhiều mã HS. Hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp ngoài việc phải tuân theo Quy luật giá trị, còn phải chịu sự điều tiết và chi phối bởi quan hệ cung - cầu theo cơ chế thị trường. Theo đó, các doanh nghiệp sẽ phải sản xuất loại sản phẩm nào

IT GI
N
HÀNH
★


khách hàng và thị trường cần, khi đó mới có nhu cầu mua và sử dụng loại nguyên liệu tương ứng để sản xuất loại sản phẩm đó; Ngoài ra, việc mua bán còn phụ thuộc vào nguồn cung cả về chủng loại, số lượng và giá cả để có quyết định có tính khả thi và đem lại hiệu quả cao nhất cho doanh nghiệp trên cơ sở tuân thủ luật pháp. Đặc biệt là khi nguồn cung thiếu hụt do khan hiếm, phải cạnh tranh gay gắt và vấn đề vận chuyển trong giai đoạn hiện nay cho tới nhiều năm về sau.

Tuy nhiên, hiện nay Giấy xác nhận lại ấn định khối lượng phế liệu tái chế riêng cho từng mã HS, việc quy định cụ thể khối lượng phế liệu tái chế cho từng mã HS, làm hạn chế sự linh hoạt của doanh nghiệp trong chuyển đổi các loại sản phẩm và nhà cung cấp theo yêu cầu của thị trường, doanh nghiệp sẽ gặp nhiều khó khăn hơn trong quá trình sản xuất kinh doanh. Với mục đích bảo vệ môi trường trong việc nhập khẩu và sử dụng phế liệu làm nguyên liệu sản xuất, các quy định nên tập trung cụ thể về các tiêu chí có ảnh hưởng đến môi trường (tạp chất, độ ẩm...), không cần thiết đi sâu vào các tiêu chí phân loại (mã HS) và khối lượng hàng hóa nhập khẩu của từng mã HS. Vì cả 03 mã HS được phép nhập khẩu theo Quyết định 28/2020/QĐ-TTg đều là giấy phế liệu, đều được sử dụng để sản xuất ra giấy tái chế các loại. Việc nhập khẩu và sử dụng loại mã HS nào (trong nhóm được phép) để làm nguyên liệu sản xuất nên là quyền quyết định của doanh nghiệp. Căn cứ theo nhu cầu và thị trường, doanh nghiệp có thể chuyển đổi loại nguyên liệu cho phù hợp từng loại mặt hàng, nguồn cung ứng nhưng vẫn phải tuân thủ các quy định, quy chuẩn và chỉ tiêu về môi trường.

Trên cơ sở đó, Hiệp hội Giấy và Bột giấy Việt Nam kiến nghị:

1. Loại bỏ toàn bộ nội dung của Điều 74 về Trình tự thủ tục kiểm tra, giám định chất lượng và thông quan phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất trong Dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật bảo vệ môi trường 2020.

2. Xem xét, sửa đổi nội dung của Giấy xác nhận cho phù hợp với thực tế, cụ thể: chỉ nên cấp tổng khối lượng phế liệu và tên gọi các loại mã HS được nhập, không nên cấp khối lượng chi tiết cho từng mã HS, các cơ quan quản lý Nhà nước cũng chỉ nên theo dõi và trừ lùi tổng khối lượng phế liệu mà mỗi doanh nghiệp thực tế đã nhập, để các doanh nghiệp được tự quyết định về khối lượng của từng mã HS cần nhập, như vậy doanh nghiệp sẽ chủ động và thuận lợi hơn trong quá trình sản xuất kinh doanh.

Xin trân trọng cảm ơn./ 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, VPHH.

**TM. BAN CHẤP HÀNH
HIỆP HỘI GIẤY VÀ BỘT GIẤY VIỆT NAM**



PHÓ CHỦ TỊCH
TỔNG THỦ KÝ
Dặng Văn Sơn